



Instituto
IDEAS

INSTITUTO DE ECONOMÍA APLICADA Y SOCIEDAD

Observatorio de Desarrollo Humano

La evolución de la pobreza en Argentina durante el período 2017-2021

AUTORES

DELFINA DOCE

GIULIANA LABORATO

LARA VELASCO PALO

MICAELA MARENCO

PALOMA JELUSIC

SANTIAGO D'AGOSTINO

VALENTINA GOMEZ

COORDINADORA

VICTORIA CONTRERAS DEL OLMO

AGOSTO 2021

RESUMEN

La pobreza es una de las problemáticas más acuciantes del mundo contemporáneo. El presente informe tiene el objetivo de aportar a la comprensión de esta problemática de larga data no solo desde un análisis cuantitativo, sino también cualitativo. Con este fin, en las siguientes páginas se pondrán a prueba una serie de factores causales, como el Índice de precios al consumidor y la tasa de desocupación, al igual que se profundizará en la percepción de la pobreza por parte de los actores que trabajan en el día a día con la problemática. Para lograr esto, se eligieron los casos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Provincia de Buenos Aires, Gran Resistencia y Bahía Blanca, durante el período 2017-2021.

La pobreza en Argentina constituye no solo una de las problemáticas históricas del país, sino también una de las mayores deudas pendientes del Estado. Año a año es posible observar un incremento del porcentaje de personas bajo el índice de pobreza, lo cual se respalda en los datos del INDEC, aunque sin la existencia de medidas acertadas para enfrentarla. De esta forma, no solo se derivó en una profundización del fenómeno, como consecuencia de la implementación de políticas públicas poco eficientes, sino también en una naturalización de la misma.

A pesar de que cada relevamiento del INDEC reporta un incremento en el número de personas alcanzadas por la pobreza en el país, se comprende el fenómeno como parte del entorno habitual de la sociedad. Por lo tanto, se tiende a despersonalizar una problemática que afecta en el día a un gran porcentaje de los argentinos.

En esta línea, el informe estudia las principales causas de la pobreza con el fin de hacer una contribución en el diseño de políticas públicas, tanto a largo como a corto plazo en el país. Mientras que, a su vez, también se analiza la percepción de la pobreza por parte de aquellos actores involucrados de manera diaria en la problemática. El objetivo de esto último no solo es adquirir una mayor comprensión de la problemática y tomar en consideración sus recomendaciones, sino también poder desnaturalizar y humanizar uno de los problemas históricos de Argentina.

FORMAS DE MEDIR LA POBREZA

Desde el punto de vista de los ingresos, se pueden realizar tanto mediciones directas, basadas en las Necesidades Básicas Insatisfechas, o mediciones indirectas a partir de la llamada "línea de pobreza". Esta última metodología define la pobreza en un hogar en función de su capacidad adquisitiva. Se establece que aquellos hogares cuyos ingresos se encuentran por debajo de un umbral establecido, entran dentro de la categoría de hogares pobres. Dicho umbral representa el valor de los bienes tanto alimentarios como no alimentarios que requieren los hogares para cubrir sus necesidades básicas.

En Argentina, es el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) el responsable de realizar las estimaciones sobre los porcentajes de pobreza de manera oficial. Para hacerlas, utiliza la medición indirecta a partir de los datos obtenidos a través de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Es decir, mediante las encuestas ejecutadas se recopilan los datos relativos a los ingresos de los hogares; con los que se evalúa si logran satisfacer la canasta básica total, comprendiendo necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales.

De esta manera, el presente informe propone una serie de factores que se consideran de suma relevancia en su relación con el incremento de la pobreza en Argentina. Para ello, se considerará la evolución del Índice de Precios al Consumidor (IPC) y la tasa de desocupación activa como dos variables causantes de pobreza que, si bien no son las únicas, tienen una gran incidencia en el fenómeno. En esta línea, también se buscará comparar la evolución del IPC (o inflación) y la evolución del Salario Mínimo Vital y Móvil, con el propósito de analizar la caída del salario real y su impacto en la evolución de la pobreza. Las variables analizadas tienen como fuente las bases de datos publicadas en el INDEC y contemplan el periodo (2017 - 2021).

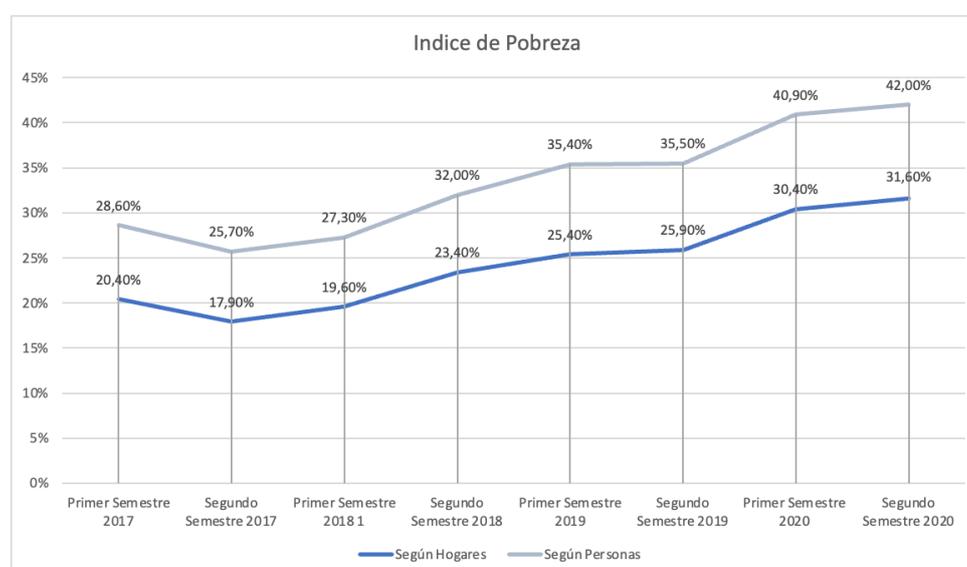
Por otro lado, más allá de un análisis general sobre la situación en el país respecto a las variables en cuestión, en la investigación se analizan algunos aglomerados en particular. En este sentido, fueron seleccionados como casos relevantes la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Provincia de Buenos Aires, Gran Resistencia y Bahía Blanca. La elección se sustenta en el hecho de que son extremos en cuanto a los niveles de pobreza (teniendo en cuenta que el IPC es una variable nacional pero que cada una de las direcciones provinciales de estadística lleva a cabo su parte). En este sentido, se buscará reafirmar la hipótesis principal en la que el desempleo tiene impacto sobre la pobreza, dado que en aquellos conglomerados donde la tasa de desempleo es menor, esperamos encontrar menores tasas de pobreza.

1. POBREZA

En primera instancia, será analizada la evolución de la pobreza per se. De esta manera, se evaluará la evolución de la variable que se busca explicar. Posteriormente, se intentará establecer correlaciones entre esta y los factores causales seleccionados.

En el siguiente gráfico se puede observar que el índice de la pobreza es una variable con tendencia a la suba:

Gráfico 5: Evolución del Índice de Pobreza según Personas y Hogares, en %: 2017 - 2020, Argentina.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada por el INDEC.

En lo que va del primer semestre de 2017 al segundo semestre del 2020, el índice de pobreza únicamente disminuye de forma acentuada en el primer semestre del año 2017. Durante el segundo semestre de 2017, se comprueba la tendencia ascendente del índice. A partir de este año, los incrementos porcentuales varían según cada semestre. Únicamente se puede deducir un período de relativa estabilidad interanual en lo que va del primer semestre al segundo semestre del año 2019, con una variación de un 0,10%. Tomando en cuenta estos datos, se puede observar que el porcentaje se incrementa de manera acelerada; en el lapso de seis meses, entre finales del 2019 e inicios del 2020, el índice de la pobreza sube un 5,4% aproximadamente. Por último, entre el segundo semestre del 2017 y el primer semestre de 2019 también se observa un ritmo creciente porcentual de la pobreza.

1. VARIABLES CAUSALES

El siguiente apartado estará dedicado a analizar tanto la variación del IPC como la tasa de desocupación activa de manera aislada, para poder percatar sus fluctuaciones a lo largo del tiempo.

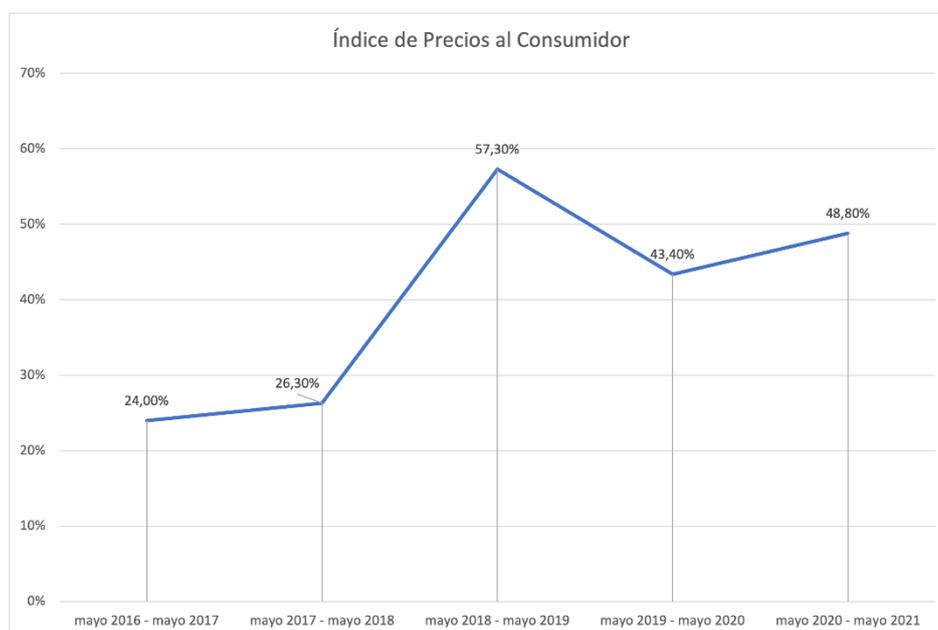
1.1 IPC

El Índice de Precios al Consumidor mide la evolución de los precios de un conjunto de bienes y servicios representativos del gasto de consumo de los hogares residentes en áreas urbanas. Sus resultados se publican para el total país como índice nacional y para Cuyo, GBA, Noreste, Noroeste, Pampeana y Patagonia como índices regionales (INDEC, 2019).

Dada la información que este índice engloba, permite relevar información sobre diferentes fenómenos que se dan en el país. A fines de la investigación, se tomó la decisión de analizar el IPC dada su capacidad de medir la inflación del país y su utilidad como indicador de cambios sobre el poder de compra de los ciudadanos.

A continuación, se presenta un gráfico con la variación interanual porcentual del IPC. Comenzando desde el año 2016, se analiza las variaciones desde mayo a mayo, hasta el año 2021.

Gráfico 1: Variación interanual del Índice de Precios al Consumidor en %; 2016 a 2021, Argentina.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del INDEC.

A partir del gráfico se puede observar que el IPC va en continuo ascenso desde el momento que se está analizando. El periodo de 2018-2019 podría ser considerado un pico dentro de esta evolución, producto tanto de la contracción de la economía en dichos años, como de la crisis cambiaria. Esto resultó en la devaluación de la moneda, y, con ella, el aumento de la inflación.

En el periodo siguiente, se revierte levemente esta tendencia del ascenso, descendiendo el IPC hasta 43,4%, producto del ingreso de dólares al país a través del acuerdo firmado con el FMI.

Finalmente, se identifica un nuevo pico en el último periodo (2020-2021), hecho que se profundizó dada la creciente devaluación del peso como consecuencia del cierre de la economía en el contexto de la pandemia por Covid-19. En el periodo siguiente, se revierte levemente esta tendencia del ascenso, descendiendo el IPC hasta 43,4%.

1.2 Desocupación abierta

Para analizar la tasa de desempleo o desocupación abierta de la Encuesta Permanente de Hogares, se tomó el total de la Población Económicamente Activa (PEA), es decir, personas de 10 años y más que en un período de referencia corto tienen trabajo y aquellos que sin tenerlo están disponibles y se encuentran en búsqueda activa de uno. Tanto los individuos ocupados como desocupados forman parte de la PEA.

El grupo de los desocupados está conformado por todas aquellas personas que sin tener trabajo se encuentren disponibles para trabajar y han buscado activamente una ocupación en un período de referencia determinado. Para la medición de este concepto en la Encuesta Permanente de Hogares se considera como desocupados abiertos a: todas las personas de 10 años y más que no trabajaron en el período de referencia y aquellos individuos que se encontraban disponibles y buscaron

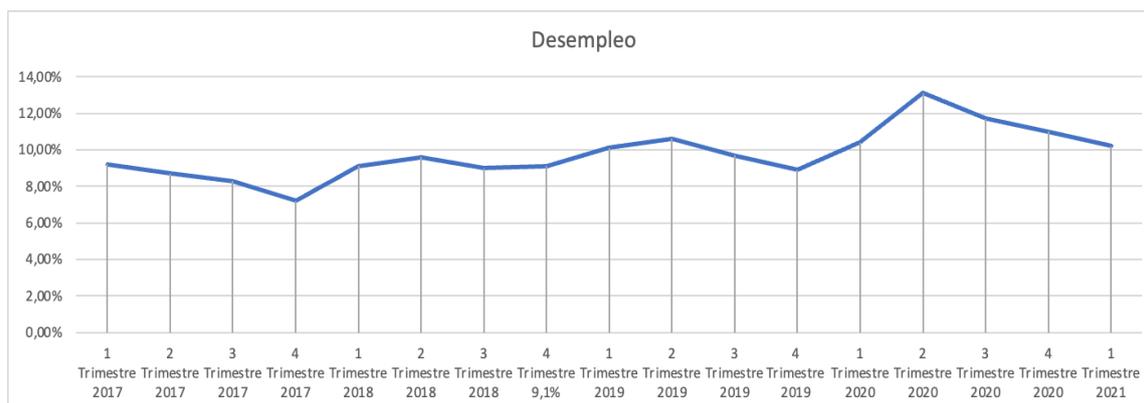
activamente trabajo en algún momento de los últimos treinta días. Se entiende como buscar activamente trabajo a enviar currículums, responder a avisos de diarios/internet, consultar a parientes o conocidos, etc. Por otro lado, se incluyen también dentro de este grupo a las personas disponibles que no buscaron trabajo, porque ya tenían trabajo asegurado y a los suspendidos sin pago que no buscaron porque esperaban ser reincorporados.

El concepto de desocupación abierta no incluye otras formas de empleo inadecuado tales como:

- Personas que realizan trabajos transitorios mientras buscan activamente una ocupación
- Aquellas que trabajan jornadas involuntariamente por debajo de lo normal
- Los ocupados en puestos por debajo de la remuneración mínima o en puestos por debajo de su calificación
- Ni a los desocupados que han suspendido la búsqueda por falta de oportunidades visibles de empleo.

En síntesis, la tasa de desocupación se calcula como el porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa

Gráfico 2: Evolución de la tasa de desocupación abierta nacional en %; primer trimestre de 2017 a primer trimestre de 2021, Argentina.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada por el INDEC.

Se puede inferir que, a partir del análisis elaborado, la desocupación abierta registrada en el periodo del primer trimestre de 2017 al primer trimestre de 2021, varió entre los valores del 7,2% y el 13,1%. En general, dicha tasa se mantuvo relativamente estable durante el periodo 2017 a 2019 alrededor del valor de 8% y 10%, con una media de 9,13%.

Durante el cuarto trimestre del año 2017, se observa que la tasa de desocupación abierta desciende hasta el 7,2%, registrando el valor más bajo del periodo analizado. Luego de dicho periodo, la tasa aumentará casi paulatinamente hasta el segundo trimestre del año 2019, registrando 10,6%. Durante la segunda mitad del año 2019, la tasa de desocupación descendió hasta el 8,9%.

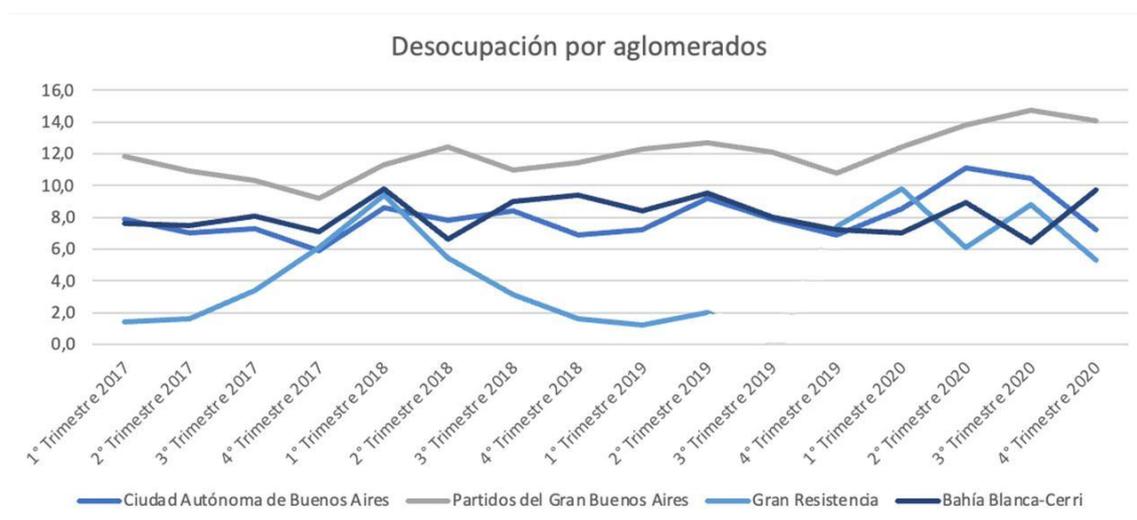
Sin embargo, durante el segundo trimestre del año 2020 la tasa aumentó hasta el 13,1%, afectando gravemente a la población ante tal incremento de desocupación. Este valor

fue el más alto durante el periodo analizado, logrando luego un cierto descenso y posterior estabilización.

1.2.1 Desempleo por aglomerados

El desempleo es una variable que, a diferencia del IPC, se puede dividir en distintos aglomerados. Por eso mismo, a continuación se analizará la situación del desempleo en los 4 aglomerados seleccionados.

Gráfico 3: Evolución de la desocupación abierta según aglomerados urbanos determinados en %; 2017 - 2020.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada por el INDEC.

Es necesario aclarar que para el aglomerado de Gran Resistencia se desconocen los datos correspondientes al tercer trimestre del año 2019. Es debido a esta falta de información que el gráfico presenta un espacio durante el período mencionado. Esta falta de información no significa que el aglomerado no presente desempleo, sino que no se cuenta con la información para medir la tasa de desocupación.

A partir del gráfico, podemos observar que en los 4 aglomerados hasta el 1er trimestre del 2018 hay una tendencia de crecimiento. De ahí, hay una leve tendencia a la baja, salvo en el Gran Buenos Aires, donde continúa en ascenso.

En este gráfico, podemos ver la evolución de la tasa de desocupación abierta diferenciada por diferentes aglomerados urbanos. A saber: Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Partidos del Gran Buenos Aires, la ciudad de Resistencia y su zona metropolitana (Gran Resistencia) y la ciudad de Bahía Blanca junto a la localidad aledaña de General Daniel Cerri.

Podemos observar evoluciones de lo más variadas en los aglomerados analizados. Mientras que en la CABA partimos de una tasa de desocupación abierta no relevante, en los Partidos del Gran Buenos Aires comenzamos con una tasa de casi el 12%.

Analizando el aglomerado de CABA, partimos de un 7,9% en el primer trimestre de 2017. A partir del 2do trimestre del mismo año al 4to trimestre del 2019, se puede observar que la tasa de desocupación abierta de la CABA oscila entre el 6% y el 9%. Luego del

fin del año 2019 y habiendo un 7% de desocupación, vemos que la tasa se acelera hasta llegar a un 11% durante el 2do trimestre del año 2020, en lo que representa el momento de mayor desocupación en el aglomerado analizado.

En líneas generales, es posible ver que los aglomerados del Gran Buenos Aires y Bahía Blanca - Cerri, presentan ciertas similitudes en sus evoluciones. Estas similitudes corresponden a un ascenso visible de la tasa en los períodos del 4to trimestre de 2017 al 1er trimestre de 2018, y del 3er trimestre de 2018 al 2do trimestre de 2019. Para el 4to trimestre de 2019, en los partidos del Gran Buenos Aires veremos una aceleración del aumento de la tasa de desocupación abierta de casi 4%, finalizando la suba hacia el 3er trimestre del año 2020 con un 15% de desocupación abierta.

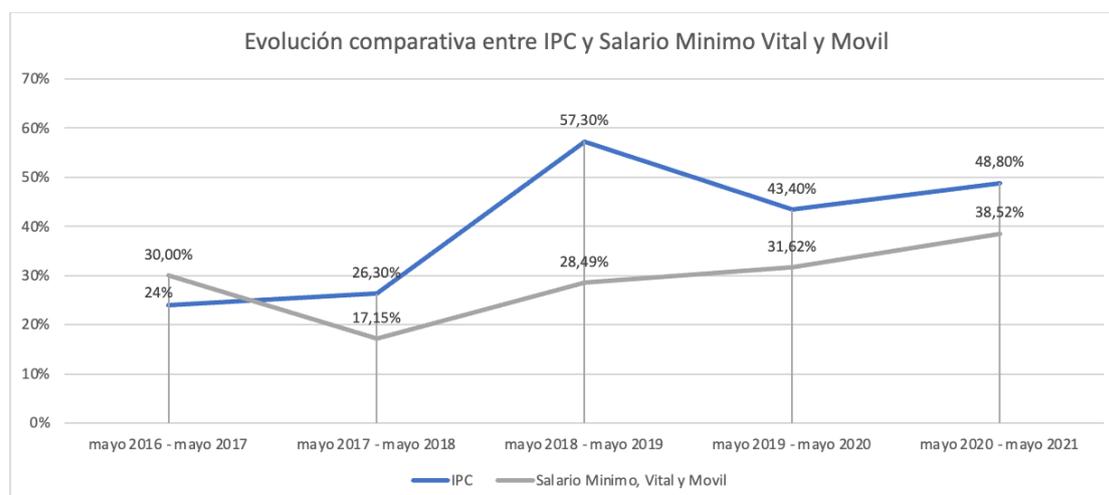
En cuanto al aglomerado de Gran Resistencia, es posible observar que, durante el 1er trimestre de 2017 al 1er trimestre del 2018, hay un aumento de la tasa de desocupación abierta de casi 8%, llegando a su punto máximo al comienzo del año 2018 y luego comenzando un paulatino descenso hasta llegar al 2% para el 2do trimestre de 2019. Como se mencionó anteriormente, al momento de realizar el análisis de desconocen los datos correspondientes al 3er trimestre de 2019 para el aglomerado de Gran Resistencia. No obstante, a partir del 4to trimestre de 2019 se observa un aumento considerable en la desocupación; pasando de un 2% a un 7.4% para el último trimestre de 2019. A partir de este momento, la tasa de desocupación varía entre los 6 y los 8 puntos porcentuales, logrando descender hasta 5.3% para el 4to trimestre de 2020.

2. IMPACTO SOCIAL DE LAS VARIABLES

Contemplando el aumento de la desocupación y del IPC, es relevante analizar tanto el Salario Mínimo Vital y Móvil como también las tasas de informalidad presentes en el país. Se considera que ambas cuestiones son relevantes para comprender la magnitud del impacto que tienen las variables analizadas sobre las condiciones de vida de los ciudadanos y, por ende, del aumento de la pobreza en el país.

En primer lugar, se decidió comparar el incremento del salario mínimo con el aumento del IPC con el fin de analizar la capacidad adquisitiva de los trabajadores. Si bien en el presente informe no se busca generalizar, analizar la evolución del salario mínimo en comparación al incremento de la inflación nos da una idea del impacto del proceso en el poder adquisitivo de las personas. Esto puede significar que, un aumento del IPC por sobre el aumento de este mínimo, reduce el salario real de los ciudadanos y, como consecuencia, su poder de compra disminuye también.

Gráfico 4: Evolución comparativa de la variación del IPC y el Salario Mínimo, Vital y Móvil, en %: mayo 2016 - mayo 2021, Argentina.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Índice de Precios al Consumidor y el Índice de Salarios, realizados por el INDEC.

Desde mediados de 2017, se observan un aumento del IPC por sobre el valor del salario mínimo, vital y móvil. Si bien en el período 2018-2019 es en el que más se acentúa esta diferencia, hasta el momento la misma no se ha logrado revertir. Por lo tanto, se puede concluir que la capacidad de consumo se encuentra fuertemente afectada, aumentando el riesgo a caer en situación de pobreza.

Sobre este punto, es relevante mencionar la fuerte presencia del trabajo informal en la Argentina. Dada la falta de actualización del salario mínimo vital y su posibilidad de adecuarse a la inflación, el trabajo informal aparece como alternativa para complementar los ingresos dentro de los hogares. Cuando se hace mención de este término, se hace referencia a aquellos empleos que quedan al margen del control tributario del Estado y de las disposiciones legales en materia laboral (Carretero Ares et al., 2016). Es decir, poseen mayores riesgos en cuanto a las condiciones de trabajo, poco o nulo acceso a derechos laborales básicos y carencia de acceso a la libertad sindical (CONICET, 2008). Al año 2020, se calcula que aproximadamente el 45% de los trabajos en el país se llevan a cabo de manera informal (CIPPEC, 2020).

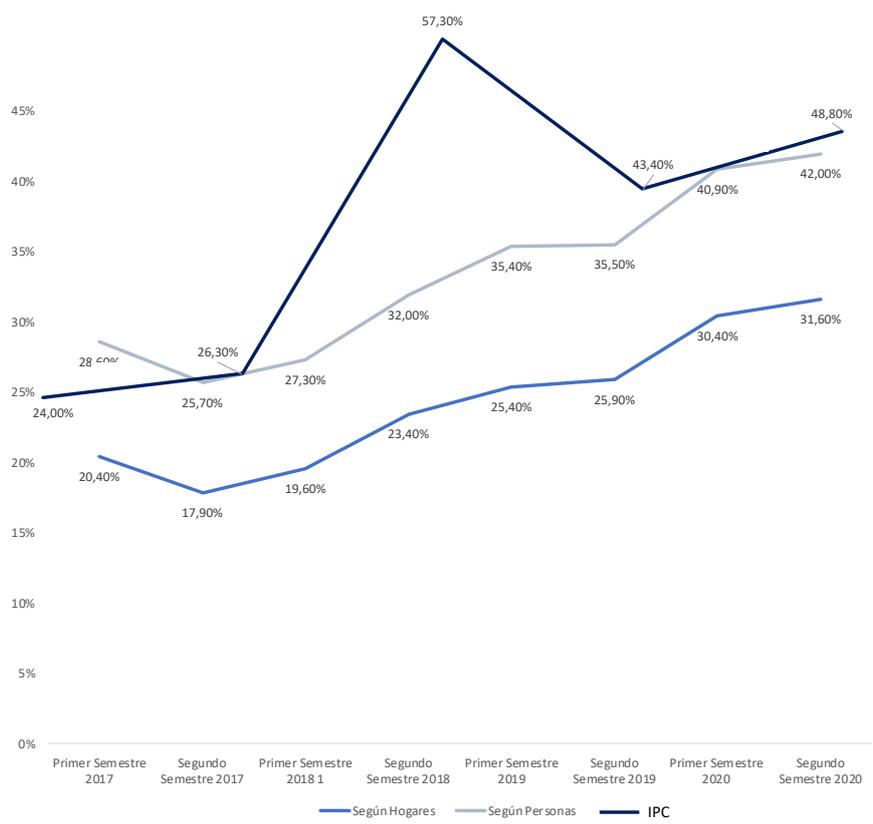
Otra de las características del empleo informal es que contribuye a la desaceleración de la productividad y crecimiento económico sostenido de la sociedad (Elorza, 2016).

4. PRINCIPALES PUNTOS DEL ANÁLISIS

A partir de lo analizado, se establecieron de forma explícita las relaciones entre las variables elegidas y la pobreza.

En cuanto al IPC, siguiendo la secuencia de fuertes picos, se puede comprender a los períodos de 2018-2019 y del 2020-2021 como aquellos con un mayor crecimiento del IPC, lo cual implica un gran aumento de la inflación y con ella, una caída del poder adquisitivo de los ciudadanos. Esto último es lo que logra explicar un aumento, a gran escala, de la pobreza en ambos períodos, tal como se puede observar en el siguiente gráfico.

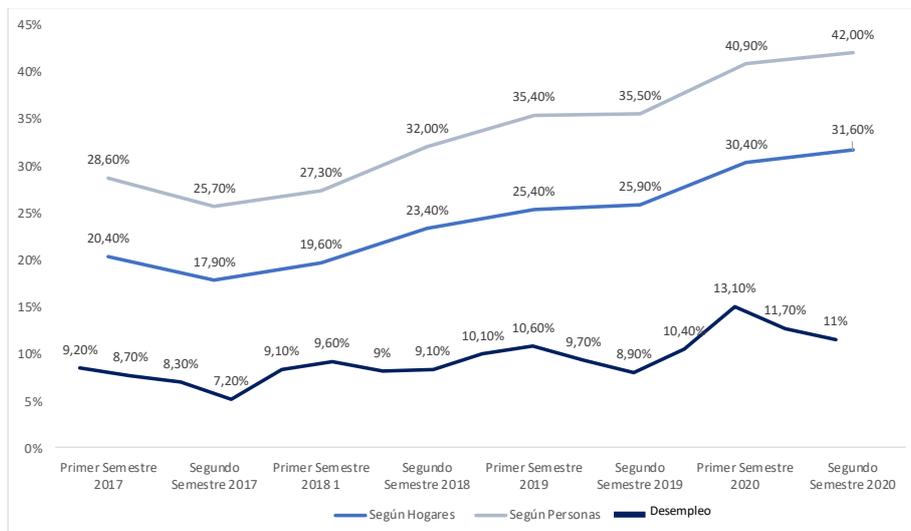
Gráfico 6: Evolución del IPC y la Pobreza en el período 2017-2020



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del INDEC.

En cuanto al desempleo, analizando en términos generales, se puede observar que, al igual que con el IPC, una baja en las tasas de desempleo traen aparejadas una baja en la tasa de pobreza. En contraposición, un aumento del desempleo, genera un aumento de la pobreza existente.

Gráfico 7: Evolución del Desempleo y la Pobreza en el período 2017-2020



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del INDEC.

En conclusión, ambos períodos que registran mayores índices de pobreza en la población están estrechamente vinculados con el aumento del desempleo y la inflación. Por otro lado, analizando por separado los aglomerados seleccionados se puede observar que en ciertas áreas existe una estrecha correlación entre la tasa de desempleo y la tasa de pobreza. Ambas variables demuestran un comportamiento similar en el caso del Gran Buenos Aires; cuando la tasa de desempleo disminuye, también lo hace el porcentaje de pobreza. Tal es el caso del primer semestre de 2017, en el que se registra el decrecimiento de ambas variables. Por el otro lado, a partir del segundo semestre de 2017, se registra la reversión de esta tendencia y el incremento paulatino de ambas variables hasta alcanzar un pico a mediados de 2018. Otro pico pronunciado es a inicios del 2020; tanto la pobreza como el desempleo registran un comportamiento similar de incremento porcentual. Por el otro lado, en los restantes aglomerados analizados no es posible establecer una correlación clara entre ambas variables; el desempleo registra comportamientos disímiles que complejizan el análisis e impiden establecer generalizaciones. Sin embargo, se considera que el caso aislado del Gran Buenos Aires permite corroborar la incidencia del desempleo en el fenómeno de la pobreza.

En lo que respecta a la erosión del poder adquisitivo, determinado por la comparación del IPC y el salario mínimo vital y móvil, se concluye que la diferencia histórica (más o menos acentuada) entre ambas variables, ha influido también en el incremento de la pobreza.

5. ENCUESTA SOBRE LA PERCEPCIÓN DE LA POBREZA

Al analizar en profundidad el aumento de la pobreza en Argentina durante estos últimos cinco años, no basta solo con observar los datos duros. Es fundamental considerar también cómo esta problemática impacta en el día a día de las personas, sobre todo a aquellas que menos recursos tienen. Con este fin, se realizó una encuesta a miembros de ONGs y merenderos ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), Provincia de Buenos Aires (PBA), Bahía Blanca y Resistencia. La selección de estos aglomerados responde al propósito de contrastar los datos del INDEC, desarrollados en los apartados anteriores, con la percepción de los encuestados sobre la pobreza.

Se eligió estudiar a esta población ya que son estas organizaciones quienes llevan adelante la labor más próxima a las problemáticas sociales, razón por la cual tienen la capacidad de detectar las principales necesidades de aquellos que buscan asistencia. Para captar su percepción en toda su completitud, se indagó en cuestiones variadas, que van desde el impacto de la pobreza en el trabajo diario de las organizaciones, hasta sus opiniones respecto a las políticas llevadas adelante por el Estado en este período y las medidas que consideran necesarias tomar. A continuación, se desarrollarán los resultados obtenidos de la presente encuesta.

5.1 Factores causales de la pobreza

La pobreza, como se pudo observar, es un fenómeno multicausal. No obstante, al interrogar a los encuestados sobre cuáles consideran que son los principales factores causales, estos tienden a destacar el desempleo. Esta variable, como se vio en el apartado anterior, es analizada por el INDEC y ha alcanzado en el segundo trimestre del 2020 el pico más elevado de estos últimos cinco años. Por lo tanto, en este aspecto

se puede observar una coincidencia entre los datos plasmados por el INDEC y la percepción de las ONGs y merenderos. En este sentido, destacan también el trabajo precario y el mal funcionamiento del gobierno, al no contar con un plan económico, al no proporcionar oportunidades laborales y al existir falta de acceso a la educación. De esta manera, se genera una economía inestable y desigualdad.

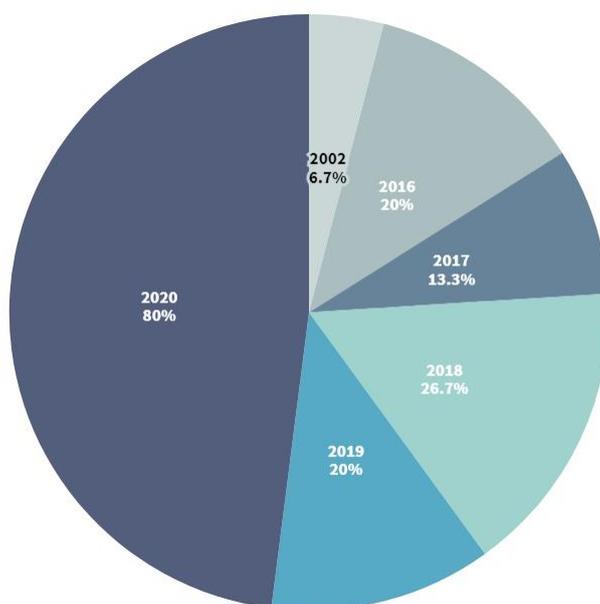
Resulta interesante el hecho de que ninguno de los encuestados haya mencionado puntualmente a la inflación como una causa relevante, siendo que, como se analizó anteriormente, el incremento de la misma a lo largo de los años impactó negativamente en los salarios reales y, a su vez, coincidió con los períodos de mayor pobreza. Sin embargo, al analizar las respuestas a las siguientes preguntas, se verá como productos como los alimentos se encuentran entre los más demandados. Esto indica que la suba de precios al consumidor es un factor fundamental, al dificultar cada vez más el acceso a estos bienes.

5.2 Impacto del aumento de la pobreza

A la hora de llevar a cabo la encuesta, otra cuestión sobre la que se decidió indagar fue respecto a aquellos años en los que se sintió en mayor medida el impacto de la pobreza en los merenderos y ONGs. Ante la mencionada incógnita, la réplica más obtenida fue el año 2020 con el 80% de los resultados. Esta percepción de la pobreza observada por los encuestados coincide con los datos provistos por el INDEC, dado que, si analizamos la evolución de la pobreza según personas, esta sufrió un acelerado incremento dicho año. A su vez, como se mencionó anteriormente, el 2020 fue el año en el que se alcanzó el pico máximo en la evolución de la tasa de desocupación. Es evidente la consonancia entre este fenómeno y el impacto de la crisis acarreada por las medidas de emergencia tomadas a raíz de la pandemia de Covid-19. El acotado margen fiscal y las limitaciones estructurales para fomentar el incremento económico sumados a la caída de la actividad global conforman mecanismos que agudizan la emergencia social (CIPPEC 2020).

La segunda réplica más obtenida ante la mencionada interpelación, fueron los años 2018-2019. Este período coincide con los datos suministrados por el INDEC respecto al Índice de Precios al Consumidor y el Salario Mínimo Vital y Móvil. Entre 2018 y 2019 se puede observar la mayor diferencia entre ambas variables, siendo el IPC de 57,30% y el Salario Mínimo de 28,49%. Por lo tanto, podemos concluir que la percepción respecto a la pobreza por parte de los encuestados también corresponde a la menor capacidad de consumo de la población en dichos años.

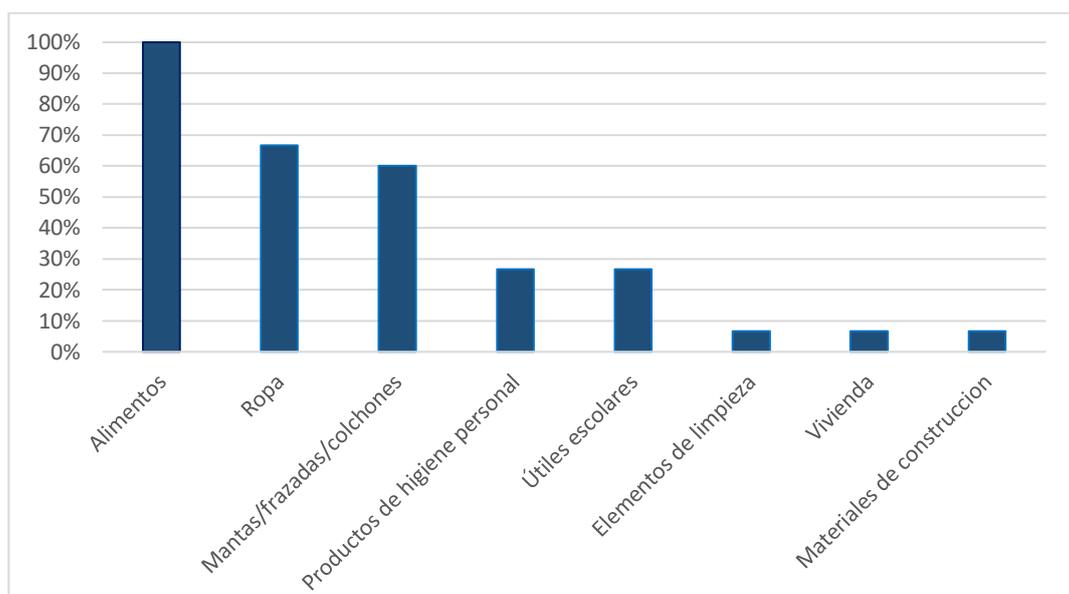
Gráfico 8: ¿Cuáles considera que fueron los años en los que se sintió en mayor medida el impacto de la pobreza?



Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta "Percepción de la pobreza" realizada por el Instituto Ideas, 2021.

En consonancia con la pregunta anterior, se consultó respecto a la manera en la que el mencionado incremento en la pobreza se vio traducido en la labor de los encuestados. Quienes refirieron a los años 2018, 2019 y 2020, como aquellos con mayor impacto de la pobreza, aludieron en su respuesta al incremento en la demanda de alimentos, tanto mediante colectas, como también el aumento de familias que se acercaron a recibir un plato de comida. A su vez, se obtuvieron respuestas referentes al cierre de escuelas por la pandemia, lo cual no solo afectó el nivel educativo de miles de niños, sino también su capacidad de acceder a alimentos, dado que muchas instituciones educativas son las que se los proveen. Este marcado aumento de la demanda hacia las ONGs y merenderos se puede vincular con la mencionada disminución de la capacidad de compra, presente en dichos años.

Gráfico 9: ¿Qué tipo de asistencia es la más demandada?



Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta sobre percepción de la pobreza realizada por el Instituto Ideas, 2021.

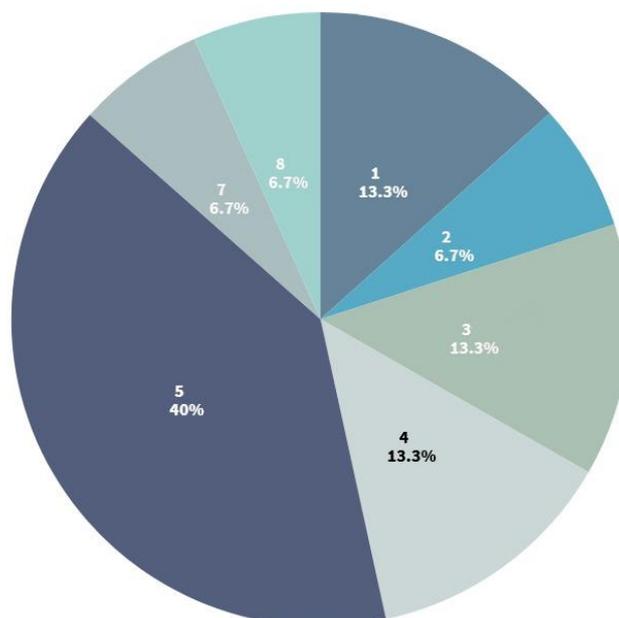
Además, los encuestados mencionaron en sus respuestas que otras de las asistencias más demandadas son vestimenta, mantas, frazadas y colchones. Otro bien altamente solicitado son los útiles escolares, lo cual responde al gran número de niños que acuden a las nombradas instituciones en búsqueda de ayuda.

5.3 Visión sobre las estadísticas del INDEC y las políticas del gobierno

Se realizó un conjunto de preguntas con el objetivo de captar la opinión de estos actores respecto de las estadísticas nacionales y de las políticas llevadas adelante por el gobierno nacional para afrontar la pobreza. En primer lugar, debido a que la parte inicial del informe se basa en los datos que releva el INDEC, se consultó si consideran que estas estimaciones reflejan correctamente los niveles de pobreza en la Argentina. El 80% de los encuestados respondió negativamente ya que afirman que los datos presentan valores más bajos a los existentes. Más allá de este porcentaje, hubo otras respuestas que aludieron al hecho de que la pobreza es un fenómeno multidimensional que no se alcanza a medir solo con los indicadores que propone el INDEC.

A continuación, se pidió que puntúen del 1 al 10 -siendo 1 el valor más bajo y 10 el más alto- cuánto acuerdan con las políticas públicas llevadas a cabo por el gobierno en los últimos años con el objetivo de afrontar la problemática de la pobreza. La respuesta más recibida fue 5 puntos, elegida por el 40% de los encuestados; por otro lado, el 86,6% contestó con algún valor entre 1 y 5 -inclusive- y solo 13,4% respondieron con un puntaje por encima de la tendencia, siendo 8 el valor más alto alcanzado. Si bien en estos últimos cinco años hubo dos administraciones distintas, se nota una fuerte disconformidad con las acciones llevadas a cabo por el gobierno nacional con el objetivo de disminuir los niveles de pobreza. Esta postura, asimismo, se ve reflejada en las respuestas a preguntas anteriores como, por ejemplo, aquella que alude a los factores principales que causan la pobreza.

Gráfico 10: ¿Está de acuerdo con las políticas públicas llevadas a cabo por el gobierno en los últimos años con el propósito de afrontar la problemática de la pobreza?



Fuente: Elaboración propia en base a los datos obtenidos de la encuesta sobre percepción de la pobreza realizada por el Instituto Ideas, 2021.

Por último, se consultó qué medidas consideran que se deberían adoptar para mitigar esta problemática. En las respuestas que propuso la gran mayoría de los encuestados se sugiere la promoción de políticas públicas relacionadas con la creación de empleo de calidad y la mejora de la educación. Además, en muchos casos se hace una crítica a la falta de un plan económico a largo plazo que no se vea afectado por la alternancia de los gobiernos nacionales.

Estos resultados están en línea con lo que nos presentan los datos: por un lado, los altos niveles de desempleo y de trabajo informal que hay en la Argentina genera que sea una de las respuestas más inmediatas cuando se discuten las causas de la pobreza. Por otro lado, la crítica hacia el manejo de la economía se ve reflejada en el aumento continuo en el Índice de Precios al Consumidor, que genera la disminución del poder adquisitivo de los ciudadanos. Esta situación se ve agravada al contrastarlo con la evolución del Salario Mínimo Vital y Móvil, que siempre queda rezagado respecto al IPC, empeorando la situación económica de las personas.

5.4 Percepción de la pobreza

La encuesta realizada a miembros de ONGs y merenderos de CABA, PBA, Bahía Blanca y Resistencia, permitió realizar un acercamiento más profundo a la problemática de la pobreza en la cotidianeidad. A raíz de la misma, se han obtenido conclusiones muy contundentes que permiten afirmar que, en primer lugar, la gran mayoría coincide en que el desempleo es un factor causal determinante. En segundo lugar, según los encuestados, la pandemia de Covid-19, durante el 2020, provocó un aumento

significativo en su labor. Esto se vio reflejado en un incremento de la cantidad de personas que se acercaron a pedir asistencia, principalmente alimentos, ropa, mantas, frazadas y colchones.

Por otro lado, respecto a las opiniones sobre la veracidad de las estadísticas del INDEC, la gran mayoría demostró estar en disidencia con los resultados expuestos por el organismo, al considerar que el nivel de pobreza es mayor. A su vez, también muestran estar en desacuerdo con las políticas públicas llevadas a cabo por el gobierno en los últimos cinco años para afrontar esta problemática. Ante estas falencias, los encuestados proponen medidas como la creación de empleo formal, educación de calidad y un plan económico a largo plazo.

Finalmente, se pueden identificar coincidencias entre la percepción de los encuestados y las variables analizadas a lo largo del informe. Entre ellas, se destacan los años de mayor impacto de la pobreza, el desempleo como factor causal principal y el deterioro del poder adquisitivo debido a la brecha creciente entre el IPC y el Salario Mínimo, Vital y Móvil. Por el contrario, si bien la encuesta se realizó en zonas con distintos niveles de desocupación, las respuestas muestran una percepción homogénea de la pobreza. En todas las cuestiones sobre las que se indagó puede observarse una tendencia predominante, sin grandes disparidades entre los conglomerados.

CONCLUSIÓN

La presente investigación permite una mayor comprensión de una de las problemáticas históricas del país. Con este fin, el trabajo profundiza en la pobreza no solo desde un abordaje cuantitativo, midiendo la evolución de la misma en los últimos años, sino también desde un análisis cualitativo. En consecuencia, se busca humanizar y desnaturalizar una problemática que se considera parte del entorno normal de los argentinos.

En esta línea, el desempleo y la inflación representan las variables de mayor impacto en las variaciones de la pobreza. Mediante el estudio de la evolución de los datos provistos por el INDEC de CABA, Partidos del Gran Buenos Aires, Gran Resistencia y Bahía Blanca, es posible afirmar que mayores índices de pobreza en la población están estrechamente vinculados con el aumento del desempleo y la inflación.

Mientras que, por otro lado, los resultados de la encuesta realizada por el Instituto IDEAS muestra que para las ONGs y comedores que participaron de la misma, el 2020 fue el año en el que más se sintió el impacto de la pobreza. Esto no solo se reflejó en una mayor labor y trabajo para estos actores, sino también en un importante incremento en la demanda de alimentos principalmente.

Los datos, asimismo como la percepción de los actores que trabajan en el día a día con la problemática, no hacen más que alertar sobre la necesidad de políticas públicas eficaces. Si bien no existen estrategias o recetas infalibles, la evidencia demuestra que continuar con las mismas medidas no es la solución. No se puede continuar postergando las demandas de un gran segmento poblacional que ven sus derechos vulnerados.

FUENTES

Carretero Aresa, J. L., Begoña Cueva, O., Vidal Martínez, A., Rigo Martínez, M. V., & Lobato Cañón, J. R. (2016). Economía informal, un problema de salud laboral. Recuperado de: <https://scielo.isciii.es/pdf/aprl/v20n1/1578-2549-aprl-20-01-30.pdf>

CONICET - Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. (2008). El trabajo no registrado. Recuperado de https://www.trabajo.gba.gov.ar/documentos/Informe_Trabajo_No_Registrado/Informe_sobre_Trabajo_No_registrado.pdf

Elorza, J. C. (2016). El (gran) problema de la informalidad en Latinoamérica. EL PAÍS. Recuperado de https://elpais.com/elpais/2016/12/09/planeta_futuro/1481303962_859174.html

Entrelíneas de la política económica, Métodos de Medición de la Pobreza. Conceptos y aplicaciones en América Latina, 2010. Recuperado de http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/15399/Documento_completo.pdf?sequence=1#:~:text=Actualmente%2C%20entonces%2C%20para%20cuantificar%20la,que%20combina%20las%20dos%20anteriores

INDEC, Metodología del Índice de precios al consumidor (IPC), 2019. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/economia/metodologia_ipc_nacional_2019.pdf

Langou, G., Kessler, G., Paolera, c., Karczmarczyk, M. (2020). Impacto social del Covid-19 en Argentina: Balance del primer semestre de 2020. Documento de Trabajo N 197. Buenos Aires: CIPPEC.

Mera, M., Karczmarczyk, M. y Petrone, L. (2021). El mercado laboral en Argentina: estructura, impacto del COVID-19 y lecciones para el futuro. Documento de Trabajo N°198. Buenos Aires: CIPPEC.

Ministerio de Economía, INDEC. (2021). Índice de Precios al Consumidor (IPC). (informe N.18 Vol.5). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_06_213FF773CF9F.pdf

Ministerio de Economía, INDEC. (2020). Índice de Precios al Consumidor (IPC). (informe N.18 Vol.4). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_06_201F5D8F36A1.pdf

Ministerio de Economía, INDEC. (2019). Índice de Precios al Consumidor (IPC). (informe N.1 Vol.34). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_01_20578B3E8357.pdf

Ministerio de Hacienda, INDEC. (2018). Índice de Precios al Consumidor (IPC). (informe N.18 Vol.2). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_06_18.pdf

Ministerio de Hacienda, INDEC. (2017). Índice de Precios al Consumidor (IPC). (informe N.18 Vol.1). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/ipc_06_17.pdf

Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, INDEC (2011). Encuesta Permanente de Hogares: Conceptos de Condición de Actividad, Subocupación Horaria y Categoría Ocupacional. Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/eph/EPH_Conceptos.pdf

Ministerio de Economía. INDEC (2021). Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) (informe N. 4 Vol 5). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de

https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_1trim21F7C133BA46.pdf

Ministerio de Economía. INDEC (2020). Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) (informe N. 1 Vol. 5). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_4trim20126C4AD8D8.pdf

Ministerio de Economía. INDEC (2019). Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) (informe N. 1 Vol. 4). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_4trim19EDC756AEAE.pdf

Ministerio de Hacienda. INDEC (2018). Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) (informe N. 6 Vol. 2). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_2trim18.pdf

Ministerio de Hacienda. INDEC (2017). Mercado de trabajo, principales indicadores (EPH) (informe N. 9 Vol. 1). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/EPH_cont_3trim17.pdf

Ministerio de Economía, INDEC. (2021). Índice de Salarios (informe N.7 Vol.5). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/salarios_06_211C33BA0391.pdf

Ministerio de Economía, INDEC. (2019). Índice de Salarios (informe N.3 Vol.4). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/salarios_02_2021CEEE312E.pdf

Ministerio de Hacienda, INDEC. (2018). Índice de Salarios (informe N.7 Vol.2). Buenos Aires, Argentina: Gobierno de Argentina. Recuperado de https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/salarios_07_18.pdf